



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

Asunto: Recurso presentado polo Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego (BNG).

Fondo do asunto: Fundamentación da convocatoria extraordinaria urgente da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda.

Pola Secretaría Xeral Accidental do Pleno, solicítase informe sobre o Recurso presentado polo Portavoz do Grupo Municipal do Bloque Nacionalista Galego (BNG) en relación coa convocatoria da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda celebrada o día 7 de novembro de 2023, na que se presente e ditamina o calendario de tramitación e aprobación do Orzamento Xeral.

Sobre os fundamentos do recurso

Fundamento Primeiro.

O recurso considera un incumprimento flagrante e inxustificado do deber legal de convocatoria de acordo coas normas regulamentarias.

En relación co este fundamento, o artigo 36.1 do Regulamento Orgánico do Pleno, ao igual que a regulación prevista na Lei 7/1985 e no Real Decreto 2568/198, prevén a convocatoria de sesións extraordinarias e urgentes, que teñen que estar motivadas e a urgencia, ten que ser votada con carácter previo. Ten que pórse a disposición dos cargos electos a documentación do expediente.

Todo o procedemento, foi cumprido:

- Xustificouse a urgencia, facendo constar a necesidade de ter aprobado e publicado o acordo de aprobación definitiva dentro do ano 2023, sendo o último día de publicación do BOPP o 29 de decembro, caso contrario, o Orzamento entraría en prórroga.

Neste informe se relacionan os efectos de non ter aprobado un orzamento en prazo.

- Votouse a urgencia.
- Púxose a disposición dos membros do Pleno, a totalidade do expediente, que non será ditaminado sobre o fondo na sesión de esta Comisión I Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda do día 7, senón na do día 20 de novembro, 13 días despois.

Nesta sesión da Comisión Informativa, deuse a coñecer o calendario de tramitación, cuxa proposta corresponde ao Sr. Alcalde ou Concelleiro/a que teña delegada a competencia, e abriuse o acceso á consulta do expediente expediente ás 14 horas do día 7 de novembro.

En canto ao acceso ao expediente, este é unha consecuencia do ditame favorable do calendario, en caso contrario, non se abriría o acceso ao expediente, polo tanto, o único asunto do orde do día, soamente pode ser o de aprobar o calendario de tramitación, non o acceso ao expediente, xa que o trámite de presentación de emendas, é consecuencia do calendario de tramitación.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 1 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBGQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

Polo tanto, non hai incumprimento do previsto no ROP, esta sesión da Comisión Informativa, soamente vai a aprobar o calendario non ten o contido de estudo do expediente.

O Fundamento segundo, alega falla de motivación da urxencia

Sobre este extremo, incorpórase a xustificación que figura no expediente e na convocatoria.

ORZAMENTO 2024

Asunto: Xustificación para súa inclusión na sesión Extraordinaria Urxente da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda de data 7 de novembro.

Tendo en conta os prazos de tramitación e aprobación do Orzamento do ano 2024, tendo que estar publicado antes do remate do ano, e preciso que se inclúa o expediente na sesión extraordinaria urxente da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda do día 7 de novembro por estar así previsto no calendario de tramitación do expediente que se achega:

CALENDARIO DE TRAMITACIÓN DO ORZAMENTO

Outubro

Prazo remate de formación de orzamento completo con proposta: Límite 27 de outubro

Entrega do expediente para informe de fiscalización: 27/10

Novembro

Emisión de informe de fiscalización: 07/11

Aprobación do Orzamento Xeral pola Xunta de Goberno Local: 07/11

Convocatoria Comisión Informativa: 07/11

Apertura da Comisión informativa de orzamentos e Facenda para a presentación de emendas: 08/11 inclusive, fixando a data da CI de ditame de emendas o 20/11.

Convocatoria de Consello Social: 08/11

Remate do prazo para a presentación de emendas: 16/11 ás 13 horas

Resolución de emendas e nova proposta á Comisión Informativa: 17/11

Ditame da Comisión informativa do Orzamentos e Facenda: 20/11

Convocatoria do Pleno aprobación inicial: 20/11

Xuntanza do Consello Social da Cidade: 17/11

Celebración do Pleno: 23/11



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 2 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBGQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

*Publicación do anuncio no BOPP: 24/11
Exposición ao público a partires do (inclusive): 27/11*

Decembro

*Remate da exposición ao publico: 19/12
Contestación de alegacións, data límite: 20/12
Convocatoria Comisión Informativa de orzamentos e Facenda Ditame aprobación definitiva: 20/12
Xuntanza da Comisión informativa: 22/12
Convocatoria do Pleno: 22/12
Pleno da Aprobación definitiva: 28 /12
Publicación aprobación definitiva no BOPP: 29/12*

Segundo o calendario de tramitación, o último día para facer a publicación da aprobación definitiva e o 29/12/2023, non habendo marxes para demorar a convocatoria da Comisión Informativa.

Esta Comisión Informativa ten como único obxecto dar traslado do expediente aos Voceiros dos grupos municipais que se instrumentaliza co acceso ao expediente electrónico a todos os membros do Pleno e de acordar calendario para a presentación de emendas.

O estudo do expediente por parte dos Srs. Concelleiro comenza desde o mesmo día 7 até o 16 de novembro para a presentación de emendas, que a partires de aí, celebrarase outra Comisión Informativa para someter a ditame a nova proposta, e someter á decisión do Pleno do 23 de novembro para a súa aprobación inicial.

Posteriormente, o expediente terá os prazos de exposición pública pertinentes, nova proposta de ditame e aprobación definitiva, si procede, polo Pleno da Corporación.

A tramitación do expediente, ofrece toda a garantía en canto a prazos para que os Srs. Conselleiros formen a súa vontade en relación co posicionamento que adopten en relación ao mesmo.

En relación co fundamento segundo, informase o seguinte:

O artigo 82 do Regulamento Orgánico do Pleno, aprobado o 30 de maio de 2016, publicado no BOPPO nº 114 do día 15/06/2016 (ROP), modificado polo Pleno en sesión do 24/02/2021, publicado no BOPPO nº 87 de 10/05/2021, regula :

Calendario de tramitación.

- 1. O proxecto de orzamento xeral aprobado pola Xunta de Goberno Local remitirase ao Rexistro do Pleno acompañado da documentación que integra o expediente e dos antecedentes necesarios.*
- 2. Recibido o expediente o secretario xeral do Pleno dará conta de tal trámite ao presidente da Comisión competente en materia de Orzamentos que convocará sesión ao único obxecto de dar traslado dunha copia completa do expediente en soporte informático aos Voceiros dos grupos municipais e de acordar calendario para a presentación de emendas.*



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 3 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBGQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

Ao teor do previsto no artigo 82 do ROP, esta sesión da comisión informativa, non ten por obxecto estudar e ditaminar sobre o fondo do asunto, unicamente se aproba o calendario de tramitación e dáse autorización electrónica para que os membros do Pleno, accedan á totalidade do expediente.

O ROP no seu artigo 76, establece o procedemento regulamentario común para a tramitación de Regulamentos e Ordenanzas, nos seus apartados 3 e 4, régúlase o seguinte:

3. Os proxectos de normas reguladoras do Pleno e das súas Comisións remitiranse directamente ao Rexistro do Pleno.

4. O secretario xeral do Pleno comunicará aos Voceiros dos grupos municipais a existencia dun proxecto de norma e a apertura dun prazo de seis días ao obxecto presenten emendas ao texto. A Alcaldía, mediante Resolución, a petición dun grupo municipal, poderá ampliar o prazo sinalado.

É dicir, para os regulamentos e ordenanzas, non se convoca Comisión Informativa para ditaminar o calendario de tramitación, comunícase aos grupos políticos a existencia de norma dando un prazo de seis días para presentación de emendas.

No caso do procedemento de aprobación dos Orzamentos, o artigo 81 do ROP, dálle preferencia de tramitación, establecendo o devandito artigo, que o proxecto de orzamento Xeral municipal, gozará de preferencia na súa tramitación con respecto ós demais traballos do Pleno, para os efectos do cumprimento dos prazos legalmente establecidos na normativa vixente en cada momento.

O devandito artigo do ROP, ten como obxectivo, dar cumprimento aos prazos da normativa vixente.

Tamén establece o réxime singular de presentación de emendas, mentres o réxime xeral que regula o artigo 76 establece un prazo de seis días, o artigo 83, establece no seu apartado 1, que as emendas, dentro do prazo acordado, presentaranse no Rexistro do Pleno. O ROP non fixa un prazo para a presentación de emendas, senón que será o que se acorde pola Comisión Informativa, que neste caso, figura no calendario, dende o mesmo día 7 ao 16 ás 13 horas, poñéndose de evidencia, que se considerou de maior relevancia o prazo para o estudo e presentación de emendas que o da Comisión informativa do día 20 de novembro, xa que esa comisión informativa, tamén ten o carácter de extraordinaria urxente a costa de aumentar os días dispoñibles polos cargos electos para estudar o expediente e propoñer emendas.

A motivación é clara, á necesidade de que o Orzamento estea aprobado definitivamente e publicado dentro do ano para a súa entrada en vigor, o 1 de xaneiro do ano 2024. O artigo 169.6 do TRLRFL, aprobado polo Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, establece que, si ao iniciarse o exercicio económico no houbese entrado en vigor o orzamento correspondente, se considerará automaticamente prorrogados o do ano anterior...

Efectos da prórroga orzamentaria

Esta prórroga, si fose o caso de non ter aprobado e publicado o Orzamento dentro do ano 2023, afectaría a todos os investimentos en execución, xa que non son prorrogables o créditos para investimentos nin aqueles que teñan financiamento afectado, tampouco poderían ser obxecto de



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 4 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBQQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

prórroga o acordo vixente para a actualización dos salarios dos empregados públicos, polo que, unha situación de prórroga, que é un escenario excepcional, afectaría negativamente ao funcionamento ordinario da Entidade.

Causas do atraso

Este ano, o expediente do Orzamento, vai con 5 días de atraso en relación cos anos precedentes, a causa fundamental de esta situación, é a propia situación dos Orzamentos Xerais do Estado, que entrarán en prórroga ao estar o Goberno en funcións, que limita a información en canto a contía das entregas a conta pola cesión de tributos e o fondo complementario de financiamento, que ten un gran impacto sobre os recursos locais, que neste ano, representa o 33,88% dos recursos correntes, así como a propia actualización das retribucións dos empregados públicos e a liquidación definitiva da participación correspondente ao ano 2022.

Como non foron comunicados os datos, tivéronse que facer proxeccións e estimacións sobre fluxos de ingresos que non dependen da entidade local, relacionados cos ingresos tributarios do Estado (ITE) e a aplicación do índice de evolución (IE), o cal, entre outras, foron a causa do atraso deses 5 días, que xustificou a convocatoria extraordinaria urxente.

A xustificación, tal en como se fixo constar no expediente, é precisamente que se trata de dar acceso ao expediente electrónico a todos os membros do Pleno e de acordar calendario para a presentación de emendas, ese acto, e unha posta en coñecemento do expediente.

O estudo do expediente por parte dos cargos electos comenza desde o mesmo día 7 até o 16 de novembro para a presentación de emendas, que a partires de aí, celebrarase outra Comisión Informativa para someter a ditame a nova proposta, e someter á decisión do Pleno do 23 de novembro para a súa aprobación inicial.

A tramitación temporal deste tipo de expedientes, é moi longa, polo que, a convocatoria extraordinaria e urxente, non limita ningún dereito nin capacidade de estudo, esta sesión da Comisión Informativa, non ten como finalidade debater sobre o fondo, soamente ditaminar o calendario e formalizar o acceso dos Srs. Concelleiros ao expediente.

A motivación da urxencia, fai constar estes conceptos.

Fundamento terceiro. Do asunto obxecto da sesión

Único punto, "Comunicación do calendario previsto e apertura do prazo de presentación de emendas en expediente de aprobación do Orzamento Xeral doe Concello de Vigo para o ano 2024. Expediente 80/142.

En relación co asunto, cabe facer a seguinte matización: A formación do Orzamento e unha prerrogativa outorgada polo artigo 168 do TRLRFL ao Presidente da Corporación, sendo o proxecto presentado o formado por quen lle corresponde legalmente ou por quen ostenta a delegación da competencia.



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 5 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBGQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		



Xustificación Urgencia Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda: ORZAMENTO 2024

Polo tanto, acordar o calendario de tramitación que é o que prevé o artigo 82.2 do ROP, non é máis que sometelo a votación. O calendario ditaminado marca os prazos con antelación das sesións dos órganos até a súa aprobación definitiva, o cal, está dando unha información aos cargos electos por adiantado, fixando todo o ítem de tramitación, así mesmo, o prazo do que dispoñen os membros electos para estudar e presentar emendas parciais ou a totalidade.

Fundamento cuarto. Do impedimento do efectivo exercicio dos dereitos fundamentais.

No cabe discusión sobre esta suposta limitación a que aduce o Sr. Concelleiro, unha vez máis, hai que sinalar, que o estudo do expediente comenza co acceso ao expediente o día 7 do novembro, que gozan de 9 días para presentar emendas, que con posterioridade, unha vez informadas estas, se formulará nova proposta que se somete a debate da comisión informativa, co ditame da Comisión, sométese a debate do Pleno, de resultar aprobado, publicación do mesmo no BOPP e exposición ao público por un período de 15 días hábiles, nova proposta á Comisión Informativa, novo ditame, e novo debate no Pleno para a súa aprobación definitiva.

Resulta evidente que a convocatoria e xuntanza da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda o día 7 de novembro, de carácter extraordinario e urgente, NON lesiona dereitos fundamentais, como establece o artigo 14 do Real Decreto 2568/1986, todos os membros das Corporacións Locais, teñen dereito a obter cantos antecedentes, datos ou informacións que obren no poder da Corporación que resulten necesarios para o desenvolvemento da súa función, dereito que neste caso quedou garantido. Neste caso, non hai antecedentes, a celebración da Comisión Informativa é precisamente para comunicarlle o acceso ao expediente.

O recurso presentado pretende darlle a esta Comisión informativa a cualificación de órgano complementario que vai ditaminar sobre o fondo do expediente que será sometido ao Pleno da Corporación, cando a realidade é mais sinxela, soamente ten por finalidade, dar acceso ao expediente a todos os cargos electos e aprobar o calendario de tramitación, que como se indicou, é unha garantía para os cargos, xa que dispoñen a partires de ese acto, de todo o proceso de tramitación cunha antelación até a aprobación definitiva do proxecto do Orzamento.

Conclusión

Analizados os distintos fundamentos que se reflicten no recurso presentado non hai motivos para deixar sen efecto a convocatoria da Comisión Informativa de Orzamentos e Facenda celebrada o 7 de novembro, que ao teor do contestado neste informe, non pode ser considerada irregular como pretende o recorrente e moito menos de lesionar o efectivo exercicio dos dereitos fundamentais.

En Vigo, á data da sinatura electrónica
O Director Superior Contable e Orzamentario: Luis García Álvarez



Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 28/12/2023 13:33	Páxina 6 de 6
4139-1101	CSV: A2A53A-8DBAEF-DEE1EC-5ATCPY-SSBGQQ-FD	
Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		